



Istituto Regionale lombardo di Formazione
per l'amministrazione pubblica



Regione Lombardia

Piano di formazione per la Polizia locale 2010

Riferimenti normativi:

L.R. n. 4/2003 "Riordino e riforma della disciplina regionale in materia di Polizia locale e sicurezza urbana", D.G.R. VIII/4.189/2007 "Formazione per le Polizie locali. Modalità e criteri per la progettazione formativa"

Milano, 8 febbraio 2010

Indice

Attuazione e gestione del Piano formativo per la Polizia locale

- 1.1 Analisi dei bisogni assunzionali e formativi, p. 3
- 1.2 Le aree di formazione, p. 7
- 1.3 Previsione attività e risorse, p. 10
- 1.4 Tempi di realizzazione e risorse delle attività formative, p. 12
- 1.5 Modalità di erogazione delle risorse - cadenza fatturazione, p. 12

Appendice

a) Le componenti delle voci di costo per le attività previste, p. 13

Attuazione e gestione del Piano formativo per la Polizia locale

1.1 Analisi dei bisogni assunzionali e formativi

I bisogni assunzionali e formativi per la formazione di base Agenti PL

Al fine di effettuare la **programmazione annuale delle iniziative (tempistica e sedi)**, I.Re.F. attua, così come previsto dalla L.R. 4/2003 art. 40, c. 9 par. a) e dalla D.G.R. VIII/4.189/2007, una rilevazione costante delle assunzioni previste sia per il personale di ruolo sia per il personale a tempo determinato presso i Comandi, al fine di costruire un quadro attendibile delle tendenze e delle previsioni dei bisogni assunzionali. Inoltre, attraverso consultazioni, raccolta di pareri dei Responsabili di Polizia locale e incontri con le sedi formative, vengono acquisiti elementi sui bisogni formativi aggregati per aree provinciali.

Le rilevazioni sono compiute a scala provinciale e durante tutto l'anno I.Re.F. riceve le comunicazioni degli Enti e rende disponibili, tramite il sito web, le schede di rilevazione secondo i modelli previsti dalla D.G.R. citata.

2010 Ingresso Percorso formazione di base per Agenti						
Provincia	previsioni t.d.	previsioni t.i.	personale in servizio t.d.	personale in servizio t.i.	da verificare	Fabbisogno teorico (assunti + previsioni+da verificare)
BG	0	18	2	37	0	57
BS	18	4	0	15	7	44
CO	1	1	0	8	8	18
LC	0	0	2	9	5	16
SO	0	0	0	2	1	3
CR	1	0	1	2	6	10
LO	0	0	0	0	0	0
MI CITTA'	0	30	0	0	0	30
MI PROV	3	28	0	89	5	125
MONZA E BRIANZA	0	8	0	24	1	33
MN	0	0	0	18	3	21
PV	0	2	0	7	1	10
VA	2	1	8	20	6	37
Totale	25	92	13	231	43	404

Le previsioni contenute nella Tabella 1 eccedono le attività formative realizzabili con le risorse disponibili nel Piano formativo 2010, come si evince dal confronto tra la Tabella n. 2, p. 5 (Totalità dei bisogni assunzionali e formativi) e la Tabella n. 3, p. 6 **Pianificazione moduli percorso formazione di base agenti realizzabili nel 2010.**

Da quanto si evince dalla Tabella 1, per la figura di Agente di Polizia locale viene confermata la tendenza a privilegiare contratti **a tempo indeterminato** così come rilevato negli ultimi due anni, con un'inversione rispetto al periodo precedente dove si evidenziava un ricorso a contratti a tempo determinato e di formazione lavoro.

A tale fenomeno, si affianca una **quota residuale di personale non ancora formato**, con una notevole esperienza di servizio (ossia superiore a 2 anni), presente sia nei piccoli Comuni, sia in Servizi di Polizia locale di media-grande dimensione, che non accede alla formazione di base prevalentemente per motivi organizzativi (carenze di organico, lontananza dalle sedi formative ecc.).

Con la rimodellazione del percorso formativo, introdotta con la DGR VII/4189, non risulta sostenibile pensare a progetti didattici di recupero ad hoc per singole realtà, ma si è dimostrato efficace rispondere a specifiche e complesse esigenze formative con un progetto didattico mirato di diagnosi delle competenze che permette di far confluire il personale non ancora formato ma con dichiarata esperienza professionale all'interno del percorso regionale, anche non a partire dal Modulo 1. Per la realizzazione di simili progetti è necessario il co-finanziamento da parte dell'Ente interessato. Un'esperienza di questo tipo è stata progettata e realizzata nel corso del 2009 per il Consorzio dell'Isola Bergamasca.

Inoltre, I.Re.F. in accordo con le sedi formative già nel 2009 ha colto le caratteristiche e le esigenze specifiche di Agenti già in ruolo e con esperienza sul campo, proponendo un avvicinamento temporale tra Modulo 1 e Modulo 2 e una maggiore attenzione nella programmazione degli aspetti procedurali e operativi.

I bisogni formativi per la formazione continua Agenti PL

I.Re.F. attua, inoltre, un'approfondita analisi dei bisogni formativi del personale in servizio attinenti la formazione continua, che nasce dalle domande e segnalazioni rivolte dai Comandi che presentano proposte, suggerimenti e progetti di iniziative possibili sulle diverse esigenze di specializzazione e aggiornamento professionale.

La programmazione prevista in questo Piano, risente della necessità prioritaria di rispondere al bisogno di formazione al ruolo, a cui viene dedicato più del 80 % delle risorse disponibili nel Piano Polizia locale 2010. Pertanto il restante 20% viene impiegato per la programmazione di attività di formazione continua e per la realizzazione di attività trasversali.

Le iniziative di formazione continua attivabili riguarderanno argomenti di interesse generale e le esigenze di aggiornamento e specializzazione condivise con le Sedi formative di livello territoriale.

Non solo per la formazione di base degli Agenti ma anche per la formazione continua I.Re.F. individua strutture ospitanti in grado di garantire competenze tecnico-professionali e adeguate risorse organizzative, principalmente presenti in strutture complesse come i Comandi dei capoluoghi e dei centri medio-grandi dell'area metropolitana milanese.

Sulla base di impreviste dinamiche assunzionali o per mutate priorità segnalate dall'U.O. regionale competente, potranno essere proposti adeguamenti o rimodulazioni del presente Piano.

Mappa della totalità dei bisogni assunzionali e formativi rilevati al gennaio 2009:

Tabella 2

PIANIFICAZIONE MODULI PERCORSO FORMAZIONE DI BASE AGENTI - 2010 - PER TUTTE LE ESIGENZE FORMATIVE RILEVATE															
Province - sedi	bisogni formativi in ingresso	bisogni formativi di completamento	1° semestre 2010			2° semestre 2010			3° semestre 2010			4° semestre 2010			Note
			gen	feb	mar	apr	mag	giu	lug	ago	set	ott	nov	dic	
BG - Comando PM Bergamo	57	29				Percorso ed. 1: mod 3									il percorso 3 comprende nel mod 2 n. 6 agenti del Consorzio Isola Bergamasca che, a seguito di diagnosi delle competenze, accedono direttamente al mod 2.
		33					Percorso ed. 3: mod 2								
		30									Percorso ed. 4: ass e mod 1		Percorso ed. 4: mod 2		
BS - Comando PM Brescia	44				Percorso ed. 3: ass e mod 1							Percorso ed. 3: mod 2		percorso promosso in collaborazione con l'Associazione PL prov BS	
BS - Comando di Leno		31				Percorso ed. 1: mod 2					Percorso ed. 1: mod 3				
CO - Comando PP Como	18	27				Percorso ed. 2: mod 3							Percorso ed. 3: mod 2		
CR	10														converge su BS, LO e MN
LC	16														converge su BG, CO e MI
LO - Comando PM Lodi	0	29				Percorso ed. 1: mod 2						Percorso ed. 1: mod 3			
MI città	30														La Scuola del Corpo di Milano svolge attività di formazione di base per i suoi Agenti con risorse dell'ente
MI prov - Comando PM Cernusco sul Naviglio	125	32				Percorso ed. 2: ass e mod 1						Percorso ed. 2: mod 2		costituzione staff	
MI prov - Consorzio Parco Groane						Percorso ed. 1: ass e mod 1						Percorso ed. 1: mod 2			
MI prov - Comando San Giuliano Mil.se						Percorso ed. 2: mod 3									
MI prov - sede da definire												ass e mod 1			
MI prov - sede da definire										ass e mod 1					
MB - Comando PM Monza	33					Percorso ed. 1: ass e mod 1						Percorso ed. 1: mod 2			
MN - Comando PM Mantova	21	22				Percorso ed. 1: mod 2						Percorso ed. 1: mod 3			
PV - Comando PM Pavia	10	28				Percorso ed. 1: mod 3							Percorso ed. 2: mod 2		
SO	3														converge su CO e MI
VA - Comando PM Varese	37	27				Percorso ed. 1: mod 3									
VA prov - Comando PM Busto Arsizio		28				Percorso ed. 1: mod 3							Percorso ed. 2: mod 2		
TOT bisogni formativi	404	316													

Attività di formazione al ruolo organizzabili nel Piano formativo 2010:

Tabella 3

PIANIFICAZIONE MODULI PERCORSO FORMAZIONE DI BASE AGENTI - 2010 - REALIZZABILE														Note
Province - sedi	prev partecipanti in ingresso	prev partecipanti in completamento	1° semestre 2010			2° semestre 2010			3° semestre 2010			4° semestre 2010		
			gen	feb	mar	apr	mag	giu	lug	set	ott	nov	dic	
BG - Comando PM Bergamo	28	29				Percorso ed. 1: mod 3								il percorso 3 comprende nel mod 2 n. 6 agenti del Consorzio Isola Bergamasca che, a seguito di diagnosi delle competenze, accedono direttamente al mod 2.
		33					Percorso ed. 3: mod 2							
		30								Percorso ed. 4: ass e mod 1				
BS - Comando PM Brescia	28					Percorso ed. 3: ass e mod 1						Percorso ed. 3: mod 2		percorso promosso in collaborazione con l'Associazione PL prov BS
BS - Comando di Leno		31					Percorso ed. 1: mod 2					Percorso ed. 1: mod 3		
CO - Comando PP Como	28	27				Percorso ed. 2: mod 3								converge su BS, LO e MN
								Percorso ed. 3: ass e mod 1					Percorso ed. 3: mod 2	
CR														converge su BG, CO e MI
LC														
LO - Comando PM Lodi		29				Percorso ed. 1: mod 2						Percorso ed. 1: mod 3		
MI città	28	32												La Scuola del Corpo di Milano svolge attività di formazione di base per i suoi Agenti con risorse dell'ente
MI prov - Comando PM Cernusco sul Naviglio							Percorso ed. 2: ass e mod 1					Percorso ed. 2: mod 2		
MI prov - Consorzio Parco Groane							Percorso ed. 1: ass e mod 1					Percorso ed. 1: mod 2		
MI prov - Comando San Giuliano Mil.se							Percorso ed. 2: mod 3							
MI prov - sede da definire	28										ass e mod 1			sede da definire (tra quelle convenzionate)
MB - Comando PM Monza	28					Percorso ed. 1: ass e mod 1						Percorso ed. 1: mod 2		
MN - Comando PM Mantova		22				Percorso ed. 1: mod 2						Percorso ed. 1: mod 3		
		25						Percorso ed. 2: ass e mod 1						
PV - Comando PM Pavia		28				Percorso ed. 1: mod 3								
SO														converge su CO e MI
VA - Comando PM Varese		27					Percorso ed. 1: mod 3							
VA prov - Comando PM Busto Arsizio		28				Percorso ed. 1: mod 3								
	28							Percorso ed. 2: ass e mod 1						
TOT partecipanti attesi	249	316												
TOT partecipanti attesi	565													

* dei 249 partecipanti al Modulo 1, 196 parteciperanno anche al Modulo 2

** dei 316 partecipanti che proseguiranno il percorso già iniziato, 55 parteciperanno al Modulo 2, 201 al Modulo 3 e 60 parteciperanno ai Moduli 2 e 3.

Il totale dei partecipanti in aula per tutti i Moduli previsti sarà 821.

1.2 Le aree di formazione

Le macro-aree in cui si struttura il Piano formativo hanno le seguenti caratteristiche:

1: Formazione al ruolo: percorsi di formazione base per Agenti

Comprende tutte le attività di formazione al ruolo degli Agenti di Polizia locale e nel Percorso di base viene ricompreso il momento dell'assessment formativo all'avvio del Modulo 1.

Il Piano formativo 2010 prevede:

- l'attivazione di 9 nuove edizioni di percorsi di formazione di base in provincia di BG, BS, CO, MI, MB, MN e VA per rispondere al 65% delle esigenze segnalate dai Comandi;
- la prosecuzione di edizioni dei Moduli 2 e 3 attivati nel 2009, portando a compimento 9 percorsi nelle sedi territoriali di BG, BS, LO, MI, MN, PV e VA.

Con tali percorsi si soddisfa l'83% del bisogno di completamento della formazione di base.

In particolare si prevedono i seguenti Moduli formativi:

MODULO	NUMERO EDIZIONI	SEDI
Modulo 1 "Propedeutica al ruolo", 120 ore	9	Bergamo, Brescia, Como, Mantova, prov. Milano (3), Monza, Busto Arsizio – VA
Modulo 2 "Competenze fondamentali di ruolo", 150 ore	9	Bergamo, Brescia, Leno – BS, Como, Lodi, Mantova, prov. Milano (2), Monza
Modulo 3 "Competenze specialistiche di ruolo", 90 ore	10	Bergamo (2), Leno - BS, Como, Lodi, Pavia, prov. Milano, Varese, Busto Arsizio – VA, Mantova

Si segnala che per consolidare la qualità del servizio offerto sono stati riconsiderati i costi rispetto alle seguenti voci:

- ruoli di coordinamento
- materiali didattici e testi

Risorse economiche potenzialmente assorbite superiori all'80%

2. Formazione continua (include progetti dedicati e gestione processi di convenzionamento)

Nel corso del 2010 si prevede il riassetto di tale ambito di formazione, con la proposta di una serie di iniziative di livello regionale, dedicate a:

- **Attività organizzate da I.Re.F. in collaborazione con le Sedi formative di livello territoriale** sulla base dei bisogni formativi e le linee di collaborazione. Per tali iniziative sono previste una media di 3 giornate di formazione per sede e riguardano approfondimenti e specializzazioni nelle seguenti aree tematiche:
 - Ruolo e identità professionale
 - Polizia giudiziaria
 - Pubblica sicurezza e governo dell'immigrazione
 - Sicurezza urbana
 - Sicurezza stradale e incidentalità
 - Polizia amministrativa (ambiente, edilizia, commercio, ecc..)
 - Protezione civile
- **Progetto di completamento della formazione al ruolo per gli agenti delle Polizie Provinciali** nelle aree tematiche di loro specifica competenza e non contemplate nel percorso di formazione base regionale per Agenti di P.L. (sia P.M. sia P.P.).
- **Laboratorio di riprogettazione** delle unità didattiche nell'ambito delle **Tecniche operative, Difesa personale e Uso e maneggio delle Armi** nei percorsi di formazione di base e formazione continua per Agenti di Polizia locale.
- Prosecuzione del **Progetto dedicato alla formazione per la Polizia locale diretta alla prevenzione degli infortuni in agricoltura ed edilizia.**
- **Incontri con le figure degli staff didattici** (direttori, coordinatori didattici, docenti e tutor) per promuovere momenti di confronto e supervisione sulle esperienze delle sedi in modo da realizzare progetti/percorsi formativi omogenei e coerenti sul territorio regionale.
- **Gestione delle sedi formative di livello territoriale e sviluppo del percorso di convenzionamento**, attività volta a dare attuazione a quanto previsto dalla L. R. 4/2003 e dalla D.G.R. VIII74.189/2007 al fine della costituzione del sistema formativo regionale per la formazione della Polizia locale e delle sue componenti costitutive, derivanti dall'identificazione di ruoli e funzioni distinte, ma inter-dipendenti e in relazioni strutturate tra I.Re.F., come Soggetto attuatore di livello regionale, che svolge funzioni proprie e specifiche e gli Enti locali / Comandi di PI: intesi come Altri Soggetti attuatori delle attività formative per la Polizia locale sul territorio, attraverso l'assunzione di funzioni delegate e/o decentrate, in regime di sub-convenzione con l'Istituto.

Risorse economiche potenzialmente assorbite circa del 12%.

3: Progetti editoriali - eventi - convegni

Miglioramento della comunicazione istituzionale e ampliamento dell'area delle informazioni Web, con modalità coordinate tra sito I.Re.F. e della Direzione generale, con l'obiettivo di potenziare la comunicazione agli Enti locali e ai Servizi di Polizia locale delle attività formative, relativamente alla programmazione dei corsi, ai programmi tipo, ai materiali didattici diffondibili, all'editoria online, in un'ottica di **sinergia con il Sito Web regionale**.

In quest'area inoltre, rientra lo sviluppo delle seguenti attività:

- Realizzazione di collane editoriali "ad hoc" in formato cartaceo e/o "online";
- Realizzazione di intesa con l'U.O. regionale, di convegni e/o giornate di studio;
- Attivazione "rete" con le scuole di Polizia locale estere

Risorse economiche potenzialmente assorbite circa del 1,00%

4: Attività trasversali

In quest'area inoltre, vengono erogate e garantite le **attività gestionali del sistema formativo** e, in particolare:

■ l'istruttoria delle richieste degli Enti – Servizi di Polizia locale alla Commissione tecnica regionale (richieste di riconoscimento di conformità alla progettazione regionale di corsi, di titoli formativi acquisiti in altre Regioni e/o Enti locali, implementazione dell'Elenco regionale, costituzione Elenco dei formatori)

■ l'elaborazione e l'aggiornamento periodico della programmazione didattica di riferimento dei Percorsi formativi e delle iniziative cursuali, oltre agli strumenti e facilities della didattica;

■ la messa a disposizione dell'U.O. regionale competente degli elenchi degli Operatori formati durante l'annualità di vigenza del Piano;

■ l'attivazione di iniziative di miglioramento, tra le quali ricordiamo: 1) la richiesta di convenzionamento con *l'Unione italiana tiro sportivo*, affinché sia possibile svolgere le lezioni di uso e maneggio delle armi previste nel Percorso di formazione base per Agenti presso tutti i Poligoni e Sezioni lombarde del Tiro a Segno nazionale con regole e costi omogenei, oltre che con il riconoscimento delle competenze degli Istruttori di tiro di Polizia locale formati da I.Re.F.; 2) l'elaborazione di indicazioni uniformi per l'utilizzo degli strumenti di autotutela e i relativi iter formativi, ai sensi del Reg.to regionale n. 3.

1.3 (omissis)

1.4 Tempi di realizzazione e risorse delle attività formative

Il presente Piano formativo si articola nell'anno 2010. La peculiarità e l'articolazione delle attività formative potrà eventualmente portare alla conclusione di iniziative decentrate negli ultimi mesi del 2010 si prevede comunque che la realizzazione dovrà essere fissata entro e non oltre il 30.12.2010.

In caso di modificazioni delle esigenze formative, potranno essere apportate variazioni alle attività formative previste, senza oneri aggiuntivi, da autorizzare preventivamente dall'Unità organizzativa regionale competente. Le risorse totali del Piano dell'annualità in oggetto ammontano a **€ 1.000.000,00**. Il Piano medesimo dettaglia le risorse per le attività complessivamente dedicate alla Polizia locale per un'entità maggiore, determinata dall'**apporto della partecipazione di spesa prevista da parte degli Enti locali di € 101.575,00**, per un totale di **€ 1.101.575,00**.

Nell'anno 2010, la determinazione di percentuali di partecipazioni di spesa individuali, quale contributo al sistema formativo in termini di co-finanziamento, viene proposta con importi maggiorati rispetto **al Piano formativo Polizia locale 2009**, anche per una maggiore accessibilità e diffusione delle attività formative e la loro qualità. Nel dettaglio, le quote risultano le seguenti:

Percorso di formazione base per Agenti:

- | | |
|---|----------|
| - Modulo 1 "Propedeutica al ruolo", 120 ore | € 120,00 |
| - Modulo 2 "Competenze di ruolo", 150 ore | € 120,00 |
| - Modulo 3 "Competenze specialistiche di ruolo", 90 ore | € 120,00 |

Formazione continua – seminari monografici	€ 50,00
---	----------------

1.5 (omissis)

Appendice (omissis)